

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольного органа на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск, утвержденный решением Думы городского округа Красноуральск от 27 июня 2013 года № 173»**

28 февраля 2024 года

№ 2

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 (далее — Порядок № 215), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск, утвержденный решением Думы городского округа Красноуральск от 27 июня 2013 года № 173» (далее – Проект).

В Контрольный орган 26.02.2024 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо Думы городского округа Красноуральск от 22.02.2024 № 49 «О направлении проекта решения Думы городского округа Красноуральск для проведения экспертизы» – на 1 листе;
- копия постановления Думы городского округа Красноуральск от 22.02.2024 № 9 «О принятии к рассмотрению проекта решения Думы городского округа Красноуральск» – на 1 листе;
- копия письма администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2024 № 1142 «О направлении на рассмотрение и утверждение проекта Решения Думы городского округа Красноуральск» – на 1 листе;
- копия постановления администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2024 № 240 «О направлении на рассмотрение Думой городского округа

Красноуральск проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск, утвержденный решением Думы городского округа Красноуральск от 27 июня 2013 года № 173» - на 1 листе;

- Проект – на 2 листах;

- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы Проекта - на 1 листе;

- лист согласования Проекта – на 1 листе;

- пояснительная записка к Проекту – на 2 листах.

Перечень представленных документов соответствует требованиям Порядка № 215.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 27.02.2024 по 28.02.2024.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. Проектом предлагается внести изменения в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск, утвержденный решением Думы городского округа Красноуральск от 27 июня 2013 года № 173 (с изменениями, далее — Порядок № 173), в целях устранения замечаний, изложенных в представлении Контрольного органа от 28.12.2023 № 06, составленном по итогам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета городского округа Красноуральск, выделенных в 2022 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск до 2025 года» с проведением аудита в сфере закупок (совместно с ОМВД России по г. Красноуральску)».

Изменения вносятся в пункты 10 и 12 Порядка № 173, в которых приводится отсылка на Положение о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденное решением Думы городского округа Красноуральск от 29.08.2014 № 302 «О рассмотрении протеста заместителя прокурора города Красноуральска на решение Думы городского округа Красноуральск от 29.05.2012 № 39 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск», однако указанный нормативно-правовой акт был признан утратившим силу в связи с утверждением решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (далее — Решение № 13) Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск в новой редакции.

В свою очередь Решение № 13 утратило силу с 30.03.2022 согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск» (далее — Положение о бюджетном процессе), на этом основании пункт 10 Порядка № 173 излагается в следующей редакции:

«10. Контроль за целевым использованием бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляет Дума городского округа Красноуральск,

Контрольный орган городского округа Красноуральск, администрация городского округа Красноуральск в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск и другими правовыми актами городского округа Красноуральск.».

2. Также Проектом предлагается изложить пункт 12 Порядка № 173 в новой редакции, а именно:

«12. Отчетность об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда составляется Муниципальным казенным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск» и представляется в Финансовое управление городского округа Красноуральск ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, за год до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, по форме № 1-ФД «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов», утвержденной Приказом Росстата от 15 июня 2012 года № 346.».

В соответствии с Указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденными приказом Федеральной службы государственной статистики от 15.06.2012 № 346 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством транспорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за использованием средств дорожных фондов» (далее — Приказ № 346), форму № 1-ФД «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов» (далее — форма № 1-ФД) предоставляют: уполномоченные органы местного самоуправления органу управления дорожным хозяйством субъекта Российской Федерации ежеквартально (кроме , который составляется один раз по итогам за год) - на 15 день после отчетного периода, по итогам за год - на 20 день после отчетного периода; главные администраторы доходов бюджета (по разделу 1), органы управления дорожным хозяйством, государственная компания «Российские автомобильные дороги» Федеральному дорожному агентству ежеквартально - на 30 день после отчетного периода, по итогам за год - на 40 день после отчетного периода.

Согласно пункту 8 Порядка № 173 главный администратор источников формирования Дорожного фонда и главный распорядитель бюджетных средств Дорожного фонда определяются решением Думы городского округа Красноуральск о бюджете городского округа Красноуральск на очередной финансовый год и плановый период.

На основании статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления - это избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, таким образом муниципальное казенное учреждение «Управление

жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск (далее — МКУ) не является органом местного самоуправления. В соответствии со статьей 6 БК РФ МКУ не попадает под понятие главного распорядителя бюджетных средств и главного администратора доходов бюджета и на этом основании МКУ не было определено решением Думы городского округа Красноуральск от 15.12.2023 № 100 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» ни главным администратором доходов бюджета, ни главным распорядителем бюджетных средств Дорожного фонда, иных правовых актов о наделении МКУ соответствующими полномочиями с Проектом не представлено.

Указанные факты свидетельствуют о **несоответствии** вносимых в пункт 12 Порядка № 173 изменений требованиям **статьи 6 БК РФ, статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ, Приказа № 346, пункта 8 Порядка № 173.**

Также согласно частям 4 и 5 статьи 42 Положения о бюджетном процессе бюджетная отчетность городского округа Красноуральск (далее - бюджетная отчетность) составляется финансовыми управлением администрации городского округа Красноуральск (далее - финансовое управление) на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Бюджетная отчетность является годовой. Отчет об исполнении местного бюджета является ежеквартальным. Бюджетная отчетность представляется финансовым управлением в администрацию городского округа Красноуральск (далее - администрация).

Отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается **администрацией** и направляется в Думу городского округа Красноуральск и Контрольный орган в срок до 5 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом, для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года в Думу и Контрольный орган предоставляется, в том числе отчет о расходовании бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда за отчетный период.

В силу частей 1, 2 статьи 43 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется **главой городского округа** в Думу городского округа Красноуральск не позднее 1 мая текущего года.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета представляются, в том числе отчет о расходовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда за отчетный год.

Таким образом, в связи с тем, что МКУ не является главным администратором бюджетных средств и в соответствии с Положением о бюджетном процессе не участвует в составлении и предоставлении бюджетной отчетности, требования пункта 12 Порядка № 173 **противоречат указанным нормам статей 42 и 43 Положения о бюджетном процессе.**

Следует отметить, что вносимые в Порядок № 173 изменения не регламентируют процедуру сбора и консолидации МКУ сведений для заполнения формы № 1-ФД, что **не позволяет оценить** полноту административных процедур, порядка совершения МКУ определенных действий либо одного из элементов такого порядка и создает трудности при использовании указанного нормативно-правового акта.

**Вывод:**

Учитывая изложенное, Проект требует доработки.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель: инспектор Прозорова Е.В.